

Conferința "Impactul modificărilor legislative naționale asupra sectorului energetic" **Sinteza evenimentului**

Alexandru Pătruți, consilier al CNR-CME

În data de 9 mai 2019, la Biblioteca Centrală a Universității Politehnice București a avut loc conferința „Impactul modificărilor legislative naționale asupra sectorului energetic”, organizată de CNR-CME împreună cu Transelectrica SA și Universitatea Politehnica București.

Lucrările conferinței au fost moderate de Niculae Havrileț, consilier al Ministrului Energiei și Alexandru Pătruți, consilier CNR – CME.

Tematica acestui eveniment a fost determinată de adoptarea în 2018 a două propuneri legislative (Legea nr. 256/2018 și OUG 114/2018) care au afectat puternic stabilitatea și predictibilitatea fiscală a mediului de afaceri din România. Dacă Legea nr. 256/2018 afectează în mod direct doar titularii de acorduri petroliere în perimetrele offshore din Marea Neagră, OUG nr. 114/2018, prin instituirea taxei pe cifra de afaceri și plafonarea prețului gazelor și energiei electrice în perioada 1 aprilie 2019-28 februarie 2022, afectează toate companiile din sectorul energetic.

În deschiderea lucrărilor conferinței, domnul deputat Iulian Iancu, președintele CNR-CME, a prezentat actualul context energetic internațional și european, particularitățile sistemului energetic național, precum și posibilitățile de adaptare a acestuia la etapa de tranziție către energii „curate”. Domnul Iulian Iancu a menționat, de asemenea, legile speciale care guvernează sectorul energetic, precum și proiectele legislative aflate în diverse etape de legiferare în Parlamentul României.

Domnul Doru Vișan, secretar de stat în Ministerul Energiei, a prezentat motivele pentru care, pe o perioadă determinată, a fost necesară reglementarea prin OUG 114/2018 a prețului pentru gazele naturale la producători și pentru energia electrică pentru consumatorii casnici, dificultățile majore cu care se confruntă producătorii de energie electrică pe bază de cărbune, precum și dificultățile întâmpinate de Ministerul Energiei în pregătirea noului program de iarnă (2019–2020).

În continuare, domnul Constantin Saragea, membru al Directoratului CNTEE Transelectrica, a subliniat importanța existenței unui cadru legislativ coerent și predictibil și a unei legi strategice care să favorizeze investițiile. Referitor la impactul OUG 114/2018 asupra activității Companiei Naționale de Transport al Energiei Electrice Transelectrica S.A., domnia sa a făcut mențiunea că acesta nu este semnificativ, iar costurile suplimentare introduse de OUG 114/2018 vor fi transferate către consumatorul final, acestea fiind recunoscute de A.N.R.E.

Doamna Saniya Melenicenco, Președinte al Asociației Române a Companiilor de Explorare și Producție Petrolieră (ROPEPCA), a menționat situația gravă în care se află întregul sector petrolier din România ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr. 73/2018, a Legii 167/2018, a OUG 114/2018, precum și a Ordinului 32/2018 emis de Agenția Națională pentru Resurse Minerale.

Așteptările companiilor petroliere sunt legate de modernizarea Legii Petrolului, lansarea runde 11 de concesiune a noi perimetre petroliere și de o legislație simplă, clară și corectă fără de care proiectele în sectorul petrolier devin neatractive, 14 companii părăsind deja România în perioada 2014–2019.

Domnul Cosmin Ghiță, director general al Societății Naționale Nuclearelectrica S.A., s-a referit în expunerea sa la aprovizionarea companiei cu piese, materii prime și servicii din cauza conflictului major între Legea achizițiilor publice și siguranța exploatării centralei nucleare. Nuclearelectrica S.A. are în program trei investiții majore (detritizarea apei tehnologice, retehnologizarea reactorului 1 și proiectul unităților 3 și 4), primele două fiind finanțate din surse proprii, iar proiectul unităților 3 și 4 în parteneriat public–privat.

Directorul adjunct Strategie-Dezvoltare al Complexului Energetic Oltenia, domnul Sorin Alecu, a prezentat situația financiară dificilă în care se află societatea din cauza îndeosebi a creșterii prețului certificatelor verzi, care a ajuns să reprezinte 42% din cifra de afaceri a companiei, deși investițiile de mediu au depășit 1,18 miliarde euro în ultimii ani. Reducerea de la 2% la 0,1% a contribuției anuale percepută de la titularii licențelor de exploatare comercială a capacităților de producere a energiei electrice pe bază de cărbune, precum și a celor de producere a energiei electrice și termice în cogenerare este necesară, dar nu este suficientă pentru a îmbunătăți situația financiară a companiei.

Domnul Mihai Darie, Director executiv Financiar al Societății Energetice Electrica S.A., a subliniat necesitatea predictibilității cadrului legislativ și financiar, precum și a consultării tuturor părților interesate în procesul legislativ. OUG 114/2018 are și un impact benefic asupra companiei prin posibilitatea recuperării costurilor furnizorilor de ultimă instanță pentru perioada 2017–2018, precum și prin creșterea de la 5,6% la 6,9% a profitului reglementat.

În ultimele două expuneri, domnii Laurențiu Pachiu și Daniel Vlăsceanu, Managing Partner și fondator Pachiu & Asociații, respectiv Partner Vlăsceanu, Ene și Asociații, au subliniat că OUG 114/2018 a fost emisă prin nerespectarea prevederilor Legii 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în absența unui studiu de impact, a consultării publice și fără o justificare clară a urgenței, iar adoptarea OUG 114/2018 nu a ameliorat sărăcia energetică, ci a condus la creșterea importurilor de gaze naturale.

Concluzia unanimă a dezbaterilor a fost că, având în vedere valoarea investițiilor, durata mare de implementare a proiectelor și de recuperare a investițiilor în sectorul energetic, este necesară o stabilitate sau măcar predictibilitate a legislației primare și a cadrului de reglementare în sectorul energetic, iar adoptarea unor acte normative fără o fundamentare solidă susținută de studii de impact și de dezbateri publice afectează grav sectorul energetic.